

**УКРАЇНА**

**ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСТЬ**

**Н І Ж И Н С Ь К А М І С Ь К А Р А Д А**

пл. імені Івана Франка, 1, м. Ніжин, 16600, тел. (04631)7-12-59, е-mail: [nemrada\_post@cg.gov.ua](mailto:nemrada_post@cg.gov.ua)

сайт: <https://nizhynrada.gov.ua>код згідно з ЄДРПОУ 04061783

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_від\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Народному депутату України

Валерію ДУБІЛЮ  **Шановний Валерію Олександровичу !**

**Депутати Ніжинської територіальної громади звертаються до Вас з проханням щодо недопущення прийняття рішень, результатом яких стане згортання реформи децентралізації, погіршення фінансової спроможності та життєдіяльності територіальних громад, втрата їх самостійності, що є прямим і грубим порушенням Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України.**

15 вересня 2021 року Уряд разом із проектом Держбюджету на 2022 рік (№ 6000) подав зміни до Бюджетного кодексу України (№ 6062).

Саме до даного законопроекту є низка зауважень.

Законопроект № 6062 передбачає:

**1) ліквідацію бюджету розвитку**

Бюджет розвитку – це складова спеціального фонду місцевого бюджету. Органи місцевого самоврядування (ОМС) з бюджету розвитку здійснюють видатки на соціально-економічний розвиток, виконання інвестиційних програм, будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об’єктів соціально-культурної сфери та житлово-комунального господарства тощо.

*Наслідки змін:* ліквідація бюджету розвитку – це:

* скорочення капітальних видатків місцевих бюджетів, зокрема, для Ніжинської громади – це 7,6 млн. грн.;
* загрози додаткового навантаження на ОМС в частині фінансування делегованих повноважень (зокрема, у сфері освіти, охорони здоров’я та соціального захисту);
* встановлення нерівних умов для учасників бюджетного процесу в частині фінансової автономії.

**2) вилучення у місцевих бюджетів на користь держбюджету залишків освітньої субвенції (зміни до статті 103-2)**

Залишки освітньої субвенції є мотивацією до оптимізації мережі закладів освіти.

За рахунок економії бюджетних коштів внаслідок проведення оптимізації ОМС спрямовують залишки освітньої субвенції на реконструкцію закладів загальної середньої освіти, покращення матеріально-технічного оснащення класів (облаштування класів фізики, хімії; STEM обладнання), закупівлю шкільних автобусів, заходи протипожежної безпеки та ін.

*Наслідки змін:* вилучення залишків освітньої субвенції – це:

* скасування дієвого фінансового інструменту з оптимізації мережі закладів освіти;
* позбавлення зекономленого управлінням освіти Ніжинської міської ради фінансового ресурсу в розмірі 1,5 млн. грн.

**3) надання Міністерству фінансів України та місцевим державним адміністраціям права ініціювати зупинку рішення про місцевий бюджет** до закінчення судового розгляду справи **(зміни до ст.122)**

Такі зміни – пряме втручання держави у самостійність місцевого самоврядування і неприпустиме порушення ст.142, 145 Конституції України, ст.4, 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.7, 71 Бюджетного кодексу України.

*Наслідки змін:* розширення контрольних функцій Міністерства фінансів України та місцевих державних адміністрацій призведе до:

* зупинки рішення про місцевий бюджет з незалежних від органу місцевого самоврядування причин;
* блокування роботи виконавчих органів місцевої ради;
* загрози забезпеченню життєдіяльності громад у зв’язку з неможливістю фінансування їх потреб;
* неможливості жителями громад отримати гарантовані державою послуги.

**4) загрози погашення середньострокових позик за рахунок коштів місцевих бюджетів (зміни до п.21 Прикінцевих та перехідні положень)**

Законопроект передбачає надати повноваження Кабінету Міністрів України визначати порядок погашення середньострокових позик органами місцевого самоврядування. Заборгованість бюджету Ніжинської міської територіальної громади в сумі 7,0 млн. грн. за середньостроковими позиками склалася у 2012–2013 роках і виникла через неправильне планування державними органами видатків з делегованих повноважень. Міська рада була змушена для виправлення прорахунків Мінфіну запозичувати кошти для забезпечення виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери і недопущення кредиторської заборгованості.

*Наслідки змін:* бюджет нашої громади втратить 7,0 млн. грн., що призведе до його розбалансування та погіршення фінансової спроможності.

**5) зарахування до держбюджету доходів від викупу земельних ділянок комунальної власності (зміни до Прикінцевих та перехідні положень)**

Законопроект № 6062 пропонує 70% надходжень від викупу земельних ділянок комунальної власності зараховувати до держбюджету. Такі ініціативи є неприпустимими.

*Наслідки змін:* втрата щорічно бюджетом Ніжинської громади частини доходу від викупу земельних ділянок комунальної власності в сумі 3,0-4,0 млн. грн..

**6) ускладнення процедур проведення внутрішнього аудиту (зміни до ст.26)**

Розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит. Розпорядниками бюджетних коштів є, зокрема, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, бюджетні установи: школи, садочки, лікарні тощо.

Законопроект № 6062 пропонує запровадити сертифікацію працівників підрозділів внутрішнього аудиту та надати Мінфіну повноваження здійснювати координацію діяльності підрозділів внутрішнього аудиту.

*Наслідки змін:* ускладнення процедур проведення внутрішнього аудиту - це:

* надмірні, необґрунтовані та корупційно вразливі ініціативи;
* обмеження самостійності в управлінні виконавчих органів місцевих рад та бюджетних установ комунальної власності.

**Просимо Вас не приймати рішення, які матимуть вкрай негативні наслідки для всіх без виключення територіальних громад України, підтримати життєдіяльність нашої громади на майбутнє та не голосувати позиції, викладені у зверненні.**

Крім того, при доопрацюванні до другого читання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» № 6000 просимо врахувати такі пропозиції:

* Забезпечити зарахування до бюджетів місцевого самоврядування 65% ПДФО;
* Збільшити обсяг додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров’я;
* Забезпечити стабілізаційну дотацію громадам;
* Передбачити в державному бюджеті субвенцію місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги, яка виникла протягом 2016-2019 років через рішення держави про підняття цін на природний газ, збільшення мінімальної заробітної плати без перегляду цін на послуги теплопостачання, запровадження ринку електричної енергії.

Прийнято на засіданні 15-ї чергової сесії

Ніжинської міської ради VIII скликання 26.10.2021 року

З повагою

Міський голова Олександр КОДОЛА