Бюджетні орієнтири для складання проектів місцевих бюджетів на 2023 рік

**19** / Серпень, 2022

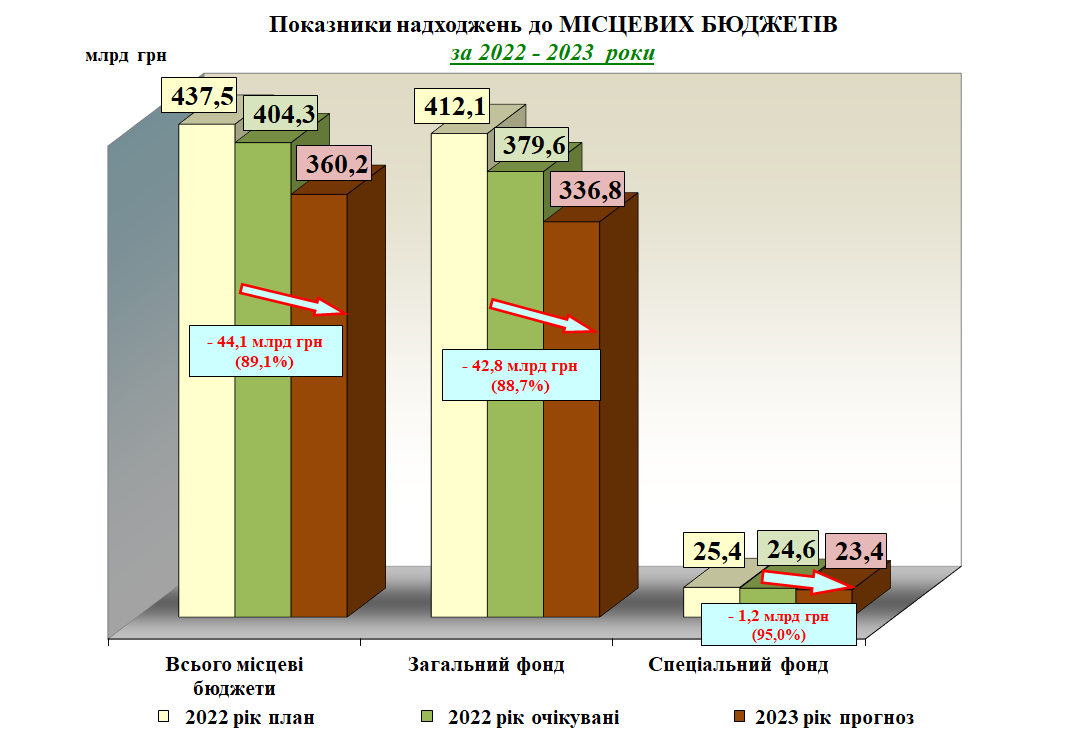
Триває активна підготовка до наступного бюджетного року і нещодавно Міністерство фінансів України на виконання положень [статті 75](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#n1228) Бюджетного кодексу України у [листі](https://auc.org.ua/sites/default/files/sectors/u-12041/2022-08-15_lyst_oda-kmda.pdf) до департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій довело до місцевих органів влади інформацію про особливості складання розрахунків до проектів місцевих бюджетів на 2023 рік.

У листі Мінфіна зазначається, що через повномасштабне вторгнення російської федерації в Україну у 2022 році призупинено дію статті [75-1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#n3496) Бюджетного кодексу України та пов’язані з нею норми щодо прогнозів місцевих бюджетів (Закон України [№2134-IX](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2134-20)). Тобто **прогноз місцевого бюджету як документ середньострокового бюджетного планування у 2022 році не складається.**

**Мінфін звертає увагу, що під час планування дохідної частини місцевого бюджету на 2023 рік у частині податкових і неподаткових надходжень та інших доходів доцільно керуватися:**

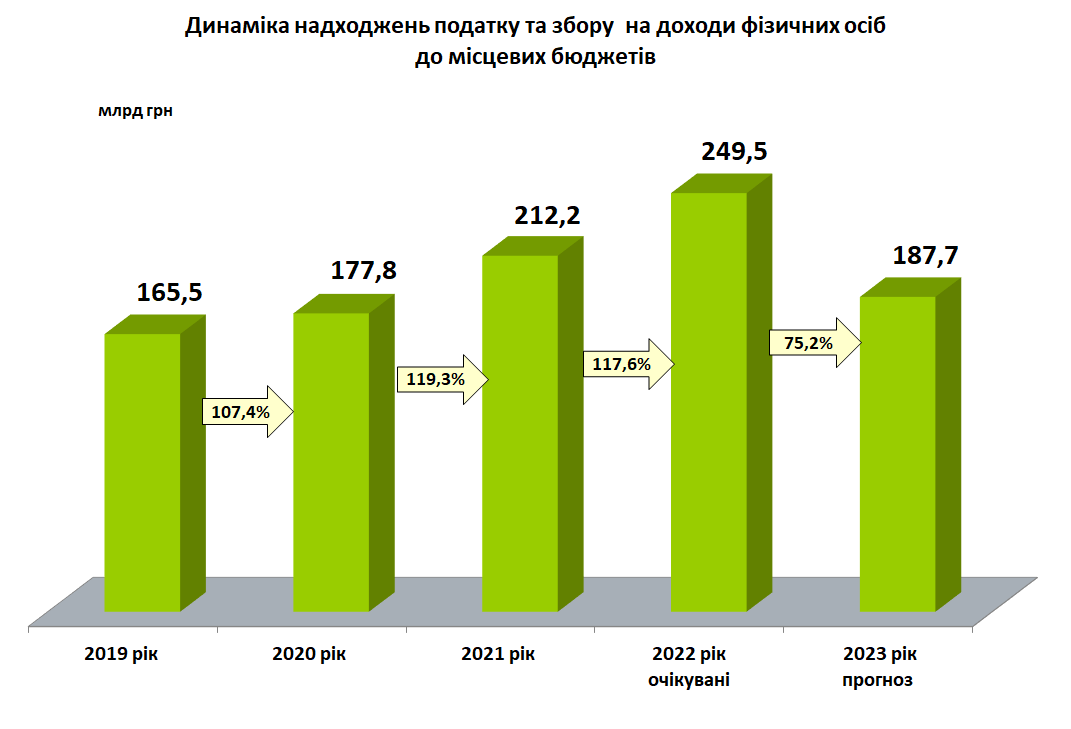
1) основними прогнозними макропоказниками економічного і соціального розвитку України, які було надіслано листом Мінекономіки від 08.07.2022 №3011-02/46349-03;  
2) нормами Бюджетного та Податкового кодексів України, рішеннями органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів, ураховуючи при цьому чинні ставки оподаткування та нормативи зарахування загальнодержавних податків до відповідних місцевих бюджетів й індексацію ставок окремих із них.

У пояснювальній записці до оцінки доходів місцевих бюджетів на 2023 рік Мінфін повідомляє, що **загалом показник доходів місцевих бюджетів на 2023 рік обраховано в сумі 360,2 млрд гривень**, з них: 336,8 млрд гривень – загальний фонд; 23,4 млрд гривень – спеціальний фонд. **Прогнозні показники доходів місцевих бюджетів на 2023 рік порівняно з планом на 2022 рік зменшено на 77,3 млрд гривень, або на 17,7%**, зокрема: за загальним фондом – зменшується на 75,3 млрд гривень, або на 18,3%; за спеціальним фондом – зменшується на 2,0 млрд гривень, або на 7,8%.



Основним джерелом надходжень загального фонду є **податок на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО)**, що становить 55,7% від показника доходів загального фонду 2023 року. Прогнозний показник ПДФО на 2023 рік до місцевих бюджетів становлять 187,7 млрд гривень. Як зазначається у [додатку](https://auc.org.ua/sites/default/files/sectors/u-12041/poyasnyuvalna_mb_2023.doc) до листа Мінфіна факторами впливу на спад надходжень **ПДФО** у 2023 році, який становить 24,8% до очікуваного показника 2022 року, є ділова активність суб’єктів господарювання, виходячи з можливостей в періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України, та *наміри скасувати з 2023 року оподаткування ПДФО грошового забезпечення та інших виплат військовослужбовцям.*

**Під час прогнозування дохідної частини місцевих бюджетів на 2023 рік було враховано пропозицію Асоціації міст України щодо продовження на 2023 рік дії тимчасової норми щодо підвищеного (+ 4%) нормативу зарахування ПДФО до місцевих бюджетів (крім бюджету м. Києва).**



Прогнозується, що у 2023 році до місцевих бюджетів, зокрема, надійде:

* 54,9 млрд гривень єдиного податку (+5,6 млрд гривень або 11,4% порівняно із очікуваним показником на 2022 рік);
* 21,6 млрд гривень акцизів (з них 11,1 млрд гривень акцизів з роздрібного продажу алкоголю та тютюну; 10,2 млрд гривень акцизу на ввезене пальне та 300 тис. гривень акцизу на вироблене пальне). Розрахунки здійснено з врахуванням оподаткування пального за повною ставкою;
* 37,8 млрд гривень плати за землю (+2,3 млрд гривень або +6,4% порівняно із очікуваним показником на 2022 рік);
* 20 млрд гривень власних надходжень бюджетних установ;
* 8,3 млрд гривень рентної плати за користування надрами;
* 7,9 млрд гривень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
* 1,3 млрд гривень коштів від продажу землі;
* 971,8 млн гривень екологічного податку;
* 551,7 млн гривень рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів;
* 410,9 млн гривень рентної плати за спеціальне використання води;
* 110,6 млн гривень транспортного податку.

*Зауважується, що прогнозні показники дохідної частини місцевих бюджетів на 2023 рік є не остаточними та можуть змінитися.*

Щодо **міжбюджетних трансфертів** зазначається, що їх обсяг на 2023 рік і розподіл між місцевими бюджетами буде надіслано додатково після отримання бюджетних запитів від головних розпорядників коштів державного бюджету разом з аналітичними даними та розрахунками з обґрунтуваннями особливостей міжбюджетних відносин на 2023 рік на адресу департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій.  
**Розрахунок горизонтального вирівнювання податкоспроможності** місцевих бюджетів на 2023 рік попередньо буде здійснено на основі очікуваних надходжень у 2022 році податку на доходи фізичних осіб, *без урахування ПДФО з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями й особами рядового і начальницького складу.*

Крім того, під час складання проектів місцевих бюджетів слід, зокрема, керуватися:  
– наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 [№11](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0011201-11) «Про бюджетну класифікацію» (зі змінами);   
– наказом Міністерства фінансів України від 17.07.2015 [№648](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0957-15#Text) «Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.08.2015 за № 957/27402 (зі змінами);   
– наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 [№793](https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0793201-17#Text) «Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету» (зі змінами);   
– наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 [№668](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0953-18#Text) «Про затвердження Типової форми рішення про місцевий бюджет»;   
Також наголошується на дотриманні виконання наказу Міністерства фінансів України від 30.08.2021 [№488](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1372-21#Text) «Про затвердження Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні».

Більше у [листі](https://auc.org.ua/sites/default/files/sectors/u-12041/2022-08-15_lyst_oda-kmda_0.pdf) Мінфіна та [додатку](https://auc.org.ua/sites/default/files/sectors/u-12041/poyasnyuvalna_mb_2023_0.doc) до листа.

*Асоціація міст України зібрала пропозиції територіальних громад та  готується до бюджетних консультацій з Мінфіном щодо показників місцевих бюджетів у Держбюджеті-2023.*

*Нагадаємо, АМУ з метою захисту інтересів громад у бюджетному процесі щорічно бере участь у бюджетних консультаціях, що проводяться відповідно до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування».*